

Bruxelles, 17. lipnja 2025.
(OR. en)

9586/25

Međuinstitucijski predmet:
2025/0141(NLE)

ECOFIN 632
UEM 181
FIN 594
ECB
EIB

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet: PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA o izmjeni Provedbene odluke od 28. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Hrvatske

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA

od ...

**o izmjeni Provedbene odluke od 28. srpnja 2021.
o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Hrvatske**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost¹, a posebno njezin članak 20. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

¹ SL L 57, 18.2.2021., str. 17., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

budući da:

- (1) Nakon što je Hrvatska 8. srpnja 2021. dostavila nacionalni plan za oporavak i otpornost, Komisija je Vijeću predložila pozitivnu ocjenu. Vijeće je 8. srpnja 2021. provedbenom odlukom potvrdilo pozitivnu ocjenu („Provedbena odluka Vijeća od 28. srpnja 2021.”)². Provedbena odluka Vijeća od 28. srpnja 2021. izmijenjena je 8. prosinca 2023.³
- (2) Hrvatska je 16. travnja 2025. Komisiji dostavila obrazloženi zahtjev za podnošenje prijedloga za izmjenu Provedbene odluke Vijeća od 28. srpnja 2021. u skladu s člankom 21. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/241 jer se zbog objektivnih okolnosti plan za oporavak i otpornost djelomično više ne može provesti. Na temelju toga Hrvatska je dostavila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost.

Izmjene na temelju članka 21. Uredbe (EU) 2021/241

- (3) Izmjene plana za oporavak i otpornost koje je Hrvatska dostavila zbog objektivnih okolnosti odnose se na 30 mjera.

² Vidjeti dokumente ST 10687/21 i ST 10687/21 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Vidjeti dokumente ST 15834/23, ST 15834/23 COR 1 i ST 15834/23 ADD 1 REV 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Hrvatska je objasnila da se dvije mjere djelomično ili u cijelosti više ne mogu provesti zbog nedovoljne potražnje. To se odnosi na ciljnu vrijednost 35. ulaganja C1.1.2. R4-I1 (Potpora za digitalnoinovacijske centre), u okviru komponente 1.1. (Otporno, zeleno i digitalno gospodarstvo); ciljnu vrijednost 287. reforme C4.1 R1 (Razvoj i provedba novih ciljanih mjera aktivne politike zapošljavanja za potrebe zelene i digitalne tranzicije tržišta rada) u okviru komponente 4.1. (Unaprjeđenje mjera zapošljavanja i pravnog okvira za moderno tržište rada i gospodarstvo budućnosti). Na temelju toga Hrvatska je zatražila uklanjanje ciljne vrijednosti 35. i smanjenje ciljne vrijednosti 287. Provedbenu odluku Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (5) Hrvatska je objasnila da se četiri mjere djelomično ili u cijelosti više ne mogu provesti zbog inflacije, koja je znatno povećala procijenjene troškove tih mjera. To se odnosi na ciljnu vrijednost 18. ulaganja C1.1.1. R4-I2 (Financijski instrument za mikro, mala i srednja poduzeća) i ciljnu vrijednost 20. ulaganja C1.1.1. R4-I3 (Financijski instrument za poduzeća srednje tržišne kapitalizacije i velika poduzeća) u okviru komponente 1.1. (Otporno, zeleno i digitalno gospodarstvo); ciljnu vrijednost 113. ulaganja C1.4 R3-I2 (Nabava/gradnja putničkih brodova za obalni linijski promet) u okviru komponente 1.4. (Razvoj konkurentnog, energetski održivog i učinkovitog prometnog sustava) i ciljnu vrijednost 227. ulaganja C2.5 R1-I4 (Projektiranje i provedba projekta Trga pravde u Zagrebu za poboljšanje pristupa pravosuđu i učinkovitost trgovačkih postupaka i upravnih sporova) u okviru komponente 2.5. (Moderno pravosuđe spremno za buduće izazove). Na temelju toga Hrvatska je zatražila smanjenje ciljnih vrijednosti 18., 20. i 227. te uklanjanje ciljne vrijednosti 113. Provedbenu odluku Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (6) Hrvatska je objasnila da se ciljna vrijednost 101. ulaganja C1.4 R2-I1 (Rekonstrukcija postojećeg i izgradnja drugog kolosijeka željezničke pruge na dionici Dugo Selo – Novska, poddionica Kutina – Novska (faza D)) u okviru komponente 1.4. (Razvoj konkurentnog, energetski održivog i učinkovitog prometnog sustava) više ne može u cijelosti ostvariti zbog kašnjenja izvođača u pripremi projektne dokumentacije. Na temelju toga Hrvatska je zatražila uklanjanje ciljne vrijednosti 101. Provedbenu odluku Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (7) Hrvatska je objasnila da se ciljna vrijednost 186. ulaganja C2.3 R3-I6 (Ulaganje u mreže državne informacijske infrastrukture) u okviru komponente 2.3. (Digitalna transformacija društva i javne uprave) djelomično više ne može ostvariti zbog neočekivanih kašnjenja tijekom javne nabave. Na temelju toga Hrvatska je zatražila produljenje roka za provedbu ciljne vrijednosti 186. Provedbenu odluku Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (8) Hrvatska je objasnila da se ciljna vrijednost 178. ulaganja C2.R2-I1 (Uspostava središnjeg sustava interoperabilnosti) u okviru komponente 2.3. (Digitalna transformacija društva i javne uprave djelomično više ne može ostvariti jer dvije usluge navedene u Prilogu II. Uredbi (EU) 2018/1724 Europskog parlamenta i Vijeća⁴ u Hrvatskoj ne postoje, pa su uklonjene. Na temelju toga Hrvatska je zatražila smanjenje ciljne vrijednosti 178. Provedbenu odluku Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

⁴ Uredba (EU) 2018/1724 Europskog parlamenta i Vijeća od 2. listopada 2018. o uspostavi jedinstvenog digitalnog pristupnika za pristup informacijama, postupcima, uslugama podrške i rješavanja problema te o izmjeni Uredbe (EU) br. 1024/2012 (SL L 295, 21.11.2018., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1724/oj>).

- (9) Hrvatska je objasnila da je izmijenjeno devet mjera kako bi se provela bolja alternativna rješenja i ostvarila izvorna ambicioznost tih mjera. To se odnosi na ključnu etapu 97. ulaganja C1.4. R1-I5 (Praćenje prijevoza opasnih tvari u cestovnom prometu (e-ADR)) u okviru komponente 1.4. (Razvoj konkurentnog, energetski održivog i učinkovitog prometnog sustava), ulaganje C.1.3. R2-I2 (Program sanacije zatvorenih odlagališta i lokacija onečišćenih opasnim otpadom) i ulaganje C1.3. R1-I3 (Program smanjenja rizika od katastrofa) u okviru komponente 1.3. (Unaprjeđenje vodnog gospodarstva i gospodarenja otpadom), ciljnu vrijednost 190. ulaganja C2.3 R3-I8 (Izrada digitalne mobilne platforme) i ciljnu vrijednost 206. u okviru ulaganja C2.3 R4-I2 (Izgradnja pasivne elektroničke komunikacijske infrastrukture) u okviru komponente 2.3. (Digitalna transformacija društva i javne uprave); ključne etape 208. i 442. u okviru reforme C2.4 R2 – (Poboljšanje korporativnog upravljanja u državnim poduzećima od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku i u poduzećima u većinskom vlasništvu središnje države) u okviru komponente 2.4. (Unaprjeđenje upravljanja državnom imovinom); ciljnu vrijednost 264. u okviru reforme C2.9. R3 (Inovativna nabava) u okviru komponente 2.9. (Jačanje okvira za javnu nabavu); ciljnu vrijednost 280. u okviru ulaganja C3.2 R1-I2 (Jačanje institucionalnih kapaciteta sveučilišta i znanstvenih instituta za inovacije) u okviru komponente 3.2. (Podizanje istraživačkog i inovacijskog kapaciteta) te ključne etape 298. i 300. u okviru reforme C4.2 R1 (Povećanje adekvatnosti mirovina kroz nastavak mirovinske reforme) u okviru komponente 4.2. (Unaprjeđenje mirovinskog sustava kroz povećanje adekvatnosti mirovina). Na temelju toga Hrvatska je zatražila izmjenu ulaganja C1.3. R1-I3 i C.1.3. R2-I2, ciljnih vrijednosti 190. i 264. te ključnih etapa 208., 298. i 300. Nadalje, Hrvatska je zatražila dodavanje ključne etape 442., uklanjanje ulaganja C3.2 R1-I2, premještanje ciljne vrijednosti 280. pod ulaganje C3.2 R1-I1., produljenje roka za provedbu ključne etape 97. i smanjenje ciljne vrijednosti 206. Provedbenu odluku Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (10) Hrvatska je objasnila da je izmijenjeno pet mjera kako bi se uvele bolje alternative kojima se omogućuje smanjenje administrativnog opterećenja uz istodobno postizanje ciljeva tih mjera. To se odnosi na ciljne vrijednosti 42., 43. i 376. ulaganja C1.2. R1-I1 – (Revitalizacija, izgradnja i digitalizacija energetskeg sustava i prateće infrastrukture za dekarbonizaciju energetskeg sektora) u okviru komponente 1.2. (Energetska tranzicija za održivo gospodarstvo); ciljne vrijednosti 85. i 89. ulaganja C1.3. R2-I1 (Program smanjenja odlaganja otpada) i reformu C1.3. R2 (Provedba održivog gospodarenja otpadom) u okviru komponente 1.3. (Unaprjeđenje vodnog gospodarstva i gospodarenja otpadom); ciljne vrijednosti 261. i 262. u okviru reforme C2.9 R2 (Jačanje sustava pravne zaštite u javnoj nabavi) u okviru komponente 2.9. (Jačanje okvira za javnu nabavu); ciljnu vrijednost 306. u okviru reforme C4.3 R1 (Transparentnost i adekvatnost socijalnih naknada u sustavu socijalne zaštite) u okviru komponente 4.3. (Unaprjeđenje sustava socijalne skrbi). Na temelju toga Hrvatska je zatražila izmjenu ciljnih vrijednosti 42., 43., 376., 85., 89., 261. i 262. Nadalje, Hrvatska je zatražila uklanjanje ciljne vrijednosti 306. Provedbenu odluku Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (11) Hrvatska je nadalje zatražila da se sredstva oslobođena ukidanjem mjera na temelju članka 21. Uredbe (EU) 2021/241 iskoriste za dodavanje dviju novih mjera i povećanje razine provedbe za pet mjera. To se odnosi na ulaganje C.1.3. R3-I1 (Dodatna ulaganja u program razvoja javne odvodnje otpadnih voda) i ulaganje C.1.3. R3-I2 (Dodatna ulaganja u program razvoja javne vodoopskrbe), ciljne vrijednosti 440. i 441. ulaganja C1.3. R3-I3 (Dodatna ulaganja u program smanjenja rizika od katastrofa) u okviru komponente 1.3. (Unaprjeđenje gospodarenja vodama i gospodarenja otpadom); ciljnu vrijednost 204. ulaganja C2.3 R4-I1 (Provedba projekata u okviru Nacionalnog okvirnog programa za razvoj širokopojasne infrastrukture u područjima u kojima ne postoji dovoljan komercijalni interes za ulaganja); ciljnu vrijednost 443. ulaganja C2.5 R1-I7 (Izrada i provedba projekta Trga pravde Zagreb za poboljšanje pristupa pravosuđu i učinkovitosti trgovačkih postupaka i upravnih sporova) u okviru komponente 2.5. (Moderno pravosuđe spremno za buduće izazove); ciljne vrijednosti 278. i 279. ulaganja C3.2. R1-I1 (Razvoj sustava programskih sporazuma za financiranje sveučilišta i znanstvenih instituta usmjerenih na inovacije), istraživanje i razvoj u okviru komponente 3.2. (Podizanje istraživačkog i inovacijskog kapaciteta) i ciljne vrijednosti 354. i 355. ulaganja 6.1. R1-I1 (Energetska obnova zgrada) u okviru komponente 6.1. (Obnova zgrada). Na temelju toga Hrvatska je zatražila dodavanje ciljnih vrijednosti 440., 441. i 443. Nadalje, Hrvatska je zatražila povećanje razine potrebne provedbe za ulaganja C1.3. R3-I1 i C1.3. R3-I2 te ciljne vrijednosti 204., 278., 279., 354. i 355. Provedbenu odluku Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (12) Komisija smatra da razloži koje je Hrvatska navela opravdavaju izmjene na temelju članka 21. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/241 te bi Provedbenu odluku Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo na odgovarajući način izmijeniti.

Raspodjela ključnih etapa i ciljnih vrijednosti

- (13) Raspodjelu ključnih etapa i ciljnih vrijednosti u obrocima trebalo bi izmijeniti kako bi se uzele u obzir izmjene plana za oporavak i otpornost i okvirni rok koji je iznijela Hrvatska.

Ispravci administrativnih pogrešaka

- (14) U tekstu Provedbene odluke Vijeća od 28. srpnja 2021. uočena je jedna administrativna pogreška koja utječe na jednu ciljnu vrijednost. Provedbenu odluku Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi izmijeniti kako bi se ispravila ta administrativna pogreška, koja ne odražava sadržaj plana za oporavak i otpornost podnesenog Komisiji 8. srpnja 2021., kako su ga dogovorili Komisija i Hrvatska. Ta administrativna pogreška odnosi se na ključnu etapu 422. ulaganja C7.1. I3 (Povećanje kapaciteta LNG terminala na otoku Krku i jačanje plinske infrastrukture) u okviru komponente C7.1. (Energija i održivi promet (komponenta REPowerEU)). Taj ispravak ne utječe na provedbu predmetne mjere.

Komisijina ocjena

- (15) Komisija je ocijenila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost na temelju kriterija za ocjenjivanje iz članka 19. stavka 3. Uredbe 2021/241.

Doprinos zelenoj tranziciji i bioraznolikosti

- (16) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (e) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.5. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere kojima se u velikoj mjeri (ocjena A) doprinosi zelenoj tranziciji, uključujući bioraznolikost, ili svladavanju izazova koji iz toga proizlaze. Na mjere potpore klimatskim cijevima odnosi se 38,56 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru plana za oporavak i otpornost i 62,63 % ukupnih procijenjenih troškova mjera iz poglavlja o planu REPowerEU, izračunano u skladu s metodom iz Priloga VI. Uredbi (EU) 2021/241. U skladu s člankom 17. Uredbe (EU) 2021/241 izmijenjeni plan za oporavak i otpornost usklađen je s informacijama koje su uključene u Nacionalni energetske i klimatski plan 2021.–2030.
- (17) Uklonjene ili smanjene mjere ne utječu na ukupnu ambiciju izmijenjenog plana za oporavak i otpornost u pogledu zelene tranzicije. Očekuje se da će mjere iz izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i dalje imati trajan učinak jer će se ubrzati postupno napuštanje fosilnih goriva u korist održivog sustava energije iz obnovljivih izvora u Hrvatskoj. Očekuje se da će doprinijeti i smanjenju emisija stakleničkih plinova i olakšati uvođenje energije iz obnovljivih izvora u Hrvatskoj i tako doprinijeti ostvarenju Unijinih klimatskih ciljeva za 2030. i Unijina cilja klimatske neutralnosti do 2050.

Doprinos digitalnoj tranziciji

- (18) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (f) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.6. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere kojima se u velikoj mjeri (ocjena A) doprinosi digitalnoj tranziciji ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Na mjere potpore digitalnim cijevima otpada iznos koji čini 20,22 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, izračunan u skladu s metodom utvrđenom u Prilogu VII. toj uredbi.
- (19) Pozitivna ocjena doprinosa digitalnoj tranziciji iz Provedbene odluke Vijeća od 28. srpnja 2021. i dalje je valjana. Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost i dalje znatno doprinosi digitalnoj tranziciji, među ostalim povećanjem digitalizacije javne uprave, broja digitalnih usluga građanima i poduzetnicima te ulaganjima u e-zdravlje i digitalizaciju prometnog sektora.

Troškovi

- (20) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (i) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.9. iz Priloga V. toj uredbi, obrazloženje iznosa procijenjenih ukupnih troškova plana za oporavak i otpornost navedeno u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost donekle je (ocjena B) razumno i uvjerljivo, u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti te je razmjerno očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.

***Mjere potpore operacijama ulaganja koje doprinose
ciljevima Platforme za strateške tehnologije za Europu (STEP)***

- (21) U skladu s člankom 4. stavkom 4. Uredbe (EU) 2024/795 Europskog parlamenta i Vijeća⁵ Hrvatska prioritetnim projektima smatra one projekte kojima je dodijeljen pečat suverenosti u skladu s člankom 4. stavkom 1. te uredbe. Ipak, Hrvatska smatra da se nijedan projekt kojem je dodijeljen pečat suverenosti ne treba uključiti u izmijenjeni plan za oporavak i otpornost jer projekti kojima je dodijeljen pečat suverenosti ne obuhvaćaju područja koja su proširena izmijenjenim planom za oporavak i otpornost..

Pozitivna ocjena

- (22) Na temelju Komisijine pozitivne ocjene izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i zaključka da je plan u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima za ocjenjivanje iz Uredbe (EU) 2021/241, u skladu s člankom 20. stavkom 2. i Prilogom V. toj uredbi, trebalo bi utvrditi reforme i projekte ulaganja potrebne za provedbu izmijenjenog plana, relevantne ključne etape, ciljne vrijednosti i pokazatelje te iznos koji Unija stavlja na raspolaganje za provedbu izmijenjenog plana u obliku bespovratne financijske potpore.

⁵ Uredba (EU) 2024/795 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Platforme za strateške tehnologije za Europu (STEP) i izmjeni Direktive 2003/87/EZ i uredaba (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 i (EU) 2021/241 (SL L, 2024/795, 29.2.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Financijski doprinos

- (23) Procijenjeni ukupni trošak izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Hrvatske iznosi 10 040 701 600 EUR. Budući da je iznos procijenjenih ukupnih troškova izmijenjenog plana za oporavak i otpornost veći od maksimalnog financijskog doprinosa raspoloživog za Hrvatsku, financijski doprinos utvrđen u skladu s člankom 4.a Uredbe (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća⁶ i člankom 20. stavkom 4. i člankom 21.a stavkom 6. Uredbe (EU) 2021/241 koji se dodjeljuje za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost Hrvatske trebao bi iznositi 5 786 544 628 EUR. Stoga financijski doprinos stavljen na raspolaganje Hrvatskoj ostaje nepromijenjen.
- (24) Potpora u obliku zajma stavljena na raspolaganje Hrvatskoj u iznosu od 4 254 156 972 EUR ostaje nepromijenjena.
- (25) Provedbenu odluku Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti. Radi jasnoće Prilog Provedbenoj odluci Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi u potpunosti zamijeniti,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

⁶ Uredba (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. listopada 2021. o uspostavi pričuve za prilagodbu Brexitu (SL L 357, 8.10.2021., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Članak 1.

Provedbena odluka Vijeća od 28. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Hrvatske mijenja se kako slijedi:

1. članak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 1.

Odobrenje ocjene plana za oporavak i otpornost

Odobrava se ocjena izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Hrvatske na temelju kriterija predviđenih u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241. Reforme i projekti ulaganja u okviru plana za oporavak i otpornost, aranžmani i vremenski raspored za praćenje i provedbu plana za oporavak i otpornost, uključujući relevantne ključne etape i ciljne vrijednosti, relevantne pokazatelje ostvarenja predviđenih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti te aranžmane kojima se Komisiji pruža potpun pristup osnovnim relevantnim podacima, utvrđeni su u Prilogu ovoj Odluci.”;

2. Prilog se zamjenjuje tekстом iz Priloga ovoj Odluci.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Republici Hrvatskoj.

Sastavljeno u ..., ...

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica
